

## **Wspólna notatka ze spotkania Zarządu Ogólnopolskiej Federacji na rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności z przedstawicielkami Kamiliańskiej Misji Pomocy Społecznej**

Mory, 15 listopada 2013 r.

Przedstawiciele Ogólnopolskiej Federacji na rzecz Rozwiązywania Problemu Bezdomności oraz Kamiliańskiej Misji Pomocy Społecznej spotkali się aby porozmawiać o możliwości przystąpienia KMPS do Federacji. W chwili powoływania Federacji w dniu 7 czerwca 2013 KMPS nie przystąpiła do niej zgłaszając zastrzeżenia min. do kształtu dokumentów założycielskich (statutu) oraz traktowania „projektu GSWB” jako swoistego kapitału założycielskiego Federacji. Zastrzeżenia zostały ujęte w stanowisku KMPS z dnia 3 czerwca 2013 roku (<http://www.misja.com.pl/stanowisko-kamilianskiej-misji-pomocy-spoecznej-wobec-propozycji-powolania-ogolnopolskiej-federacji-na-rzecz-rozwiazywania-problemu-bezdomnosci-przez-grupe-gswb-w-dniu-7-czerwca-2013-roku/>). Pod wpływem zgłoszonych uwag Ogólnopolska Federacja zmieniła dokumenty założycielskie idąc w kierunku sugestii zawartych w Stanowisku KMPS a następnie w dniu 17 lipca 2013 roku ponowiła zaproszenie do przystąpienia KMPS do swoich struktur (<https://docs.google.com/file/d/0B28ktFh1sT9ed3lkVGtQeDh5UzA/edit>). KMPS przyjmując z ogromnym zadowoleniem i uznaniem wprowadzone zmiany, w szczególności bezpośrednie odwołanie do Deklaracji Wartości FEANTSA w nowym Statucie Federacji, poprosiła o spotkanie aby odpowiedzieć na zaproszenie. Spotkanie odbyło się 15 listopada w Morach k/Warszawy i jest przedmiotem niniejszej notatki.

### **Kamiliańska Misja Pomocy Społecznej zgłosiła następujące postulaty:**

Misja dziękuje za zaproszenie do członkostwa w Federacji i rozważa przystąpienie do niej, jednak po pierwsze w chwili obecnej nie jest to możliwe ze względów formalnych – Federacja zdecydowała, że nowi członkowie będą przyjmowani po zakończeniu procedury rejestracyjnej; po drugie, Misja doceniając już wniesione zmiany w dokumentach założycielskich, chciałaby przystąpić do takiej federacji, której realne działania odpowiadają na wyzwania stojące obecnie przed polityką społeczną wobec bezdomności i wykluczenia mieszkaniowego w Polsce. Zdaniem Misji należą do nich:

**Skierowanie wektora działań Federacji również do wewnątrz czyli w stronę tworzących ją organizacji pozarządowych. Jest to w przekonaniu Misji warunkiem koniecznym dla efektywności działań Federacji skierowanych na zewnątrz czyli wobec pozostałych interesariuszy polityki społecznej.** Tak jak KMPS wspomniała w stanowisku z dnia 3 czerwca konieczna jest rzetelna, szczerza, samokrytyczna i szeroka dyskusja o tym, w jaki sposób usługodawcy wspierają realizację wartości określonych min. w Deklaracji FEANTSA. Dodatkowym punktem odniesienia, swoistym „standardem” dla organizacji pozarządowych jest w przekonaniu Misji Karta Zasad Działania Organizacji Pozarządowych (<http://ofop.eu/node/155>). Kamiliańska Misja Pomocy Społecznej nie usiądzie do stołu z organizacjami, które w swojej działalności nie przestrzegają praw człowieka i obywatela. Misja może dyskutować i negocjować nad sposobami zagwarantowania ich przestrzegania w ramach Federacji, jednak fakt ich bezwzględnego przestrzegania nie może podlegać żadnej dyskusji. Jesteśmy przekonani że będzie działało to na korzyść Federacji a co za tym idzie jej członków dlatego że gwarantuje to wiarygodność podejmowanych działań. Powinniśmy

w dalszych pracach Federacji zastanowić się nad mechanizmem przyjmowania jak również relegowania organizacji z Federacji.

**Przyjęcie przez członków Federacji współodpowiedzialności za rozwiązywanie problemu braku rzetelnej diagnozy zjawiska bezdomności i wykluczenia mieszkaniowego w Polsce oraz podjęcie działań w tym kierunku.** Organizacje pozarządowe, w tym skupione w Federacji, świadczą zdecydowaną większość usług dla ludzi w sytuacji bezdomności w kraju. W związku z tym posiadają unikalne dane o usługobiorcach, na podstawie których możliwe jest przeprowadzenie rzetelnej diagnozy zjawiska dostarczającej rekomendowane przez UE wskaźniki min. przepływu świadczącego o realnej wielkości populacji dotkniętej bezdomnością lub wykluczeniem mieszkaniowym w kraju. Oczekujemy, iż Federacja podejmie aktywne działania na rzecz przyjęcia przez członków zobowiązania do gromadzenia podstawowych danych o ich klientach w sposób umożliwiający wykorzystanie ich do analiz krajowych. Do danych podstawowych należą: imię, nazwisko, data urodzenia, płeć, data kontaktu z instytucją (dla instytucji wizytowych), data początku i końca pobytu w instytucji (dla instytucji pobytowych np. schronisk) oraz rodzaj miejsca przebywania w dniu skorzystania z pomocy instytucji (wizytowe) lub przed pojawieniem się w niej (pobytowe). System ochrony danych osobowych oraz agregacji danych od poszczególnych instytucji został opracowany i pozytywnie zweryfikowany w projektach Pracowni Badań i Innowacji Społecznych STOCZNIA z lat 2010 i 2011 (tzw. Wolski Pilotaż oraz Systemy Gromadzenia Danych o Bezdomności na Mazowszu). W projektach Stoczni udowodniono, że takie działanie jest możliwe. Misja poczuwając się do współodpowiedzialności za brak rzetelnej diagnozy bezdomności w kraju, w 2012 roku wprowadziła system gromadzenia danych o usługobiorcach spełniający zgłaszany przez nas postulat. System jest oparty o **standard gromadzenia danych biwim** opracowany i przetestowany w projektach Stoczni. Warto dodać, że agregacja danych usługodawców o osobach korzystających z ich wsparcia jest działaniem prowadzonym przez analogiczne federacje pozarządowych usługodawców w Czechach (S.A.D.), Austrii (BAWO), Niemczech (BAG W), Wielkiej Brytanii (Homeless Link System).

**Nieporozumienia, spory, kwestie między krajowymi organizacjami pracującymi na rzecz bezdomności i wykluczenia mieszkaniowego w Polsce powinny być załatwiane na forum krajowym,** między samymi zainteresowanymi bez odwoływania się do interwencji instytucji zewnętrznych np. europejskich sieci, których zainteresowani są członkami. Angażowanie pracowników platform europejskich np. FEANTSA do mediowania w naszych krajowych nieporozumieniach nie przynosi nam chwały i jest złe dla sprawy, o którą zabiegamy.

#### **W odpowiedzi Federacja stwierdziła co następuje:**

Przedstawiciele Federacji na wstępie wyrazili zadowolenie z przyjęcia przez KMPS zaproszenia do bezpośredniej rozmowy i wyrazili nadzieję na kontynuowanie tej formy dialogu w przyszłości. Podkreślono również zadowolenie z osiągnięcia porozumienia w zakresie dokumentów założycielskich OFRPB.

W kwestii **skupienia działań Federacji na samokontroli zrzeszonych w niej podmiotów** członkowie Zarządu OFRPB nie do końca podzielają pogląd zaprezentowany przez przedstawicielki Misji. Uważają, że Federacja jest platformą dialogu organizacji zajmujących się problematyką bezdomności. Federacja uwzględnia przy tym integralność, samostanowienie oraz formę i sposób realizacji działań, których spójnym celem jest rozwiązywanie problemu bezdomności. „Kierowanie wektora działań do wewnątrz” sta-

nowi jeden z priorytetów działalności Federacji, nie jest jednak głównym celem działalności Federacji. Jednocześnie Zarząd Federacji zwrócił uwagę, że w płaszczyźnie etycznej wyznacznikiem standardu jest przyjęta Deklaracja Wartości FEANTSA.

Zarząd Federacji nie zajął stanowiska w kwestii **przyjęcia przez członków Federacji współodpowiedzialności za rozwiązywanie problemu braku rzetelnej diagnozy zjawiska bezdomności i wykluczenia mieszkaniowego w Polsce**, głównie z uwagi na brak możliwości zapoznania się ze stanowiskiem Kamiliańskiej Misji Pomocy Społecznej w tej sprawie – dokument ten został upubliczniony z bardzo niewielkim wyprzedzeniem w stosunku do terminu spotkania z KMPS. Zarząd zwrócił uwagę, że w odbiorze organizacji reprezentowanych w Zarządzie, istnieje problem trudności z dostępem do wiedzy o praktycznym stosowaniu proponowanych przez KMPS rozwiązań związanych ze zbieraniem i agregacją danych w obszarze bezdomności. Stwierdzono, iż może to być przyczynkiem do współpracy pomiędzy KMPS, a OFRPB, być może w formie projektu – Zarząd OFRPB wyraził zainteresowanie taką formą współpracy. Zarząd Federacji podkreślił, iż wypracowanie ostatecznej i spójnej formy określania skali bezdomności i wykluczenia mieszkaniowego powinna poprzedzić szeroka dyskusja wszystkich członków OFRPB.

Zarząd Federacji zgodził się z postulatem Misji dotyczącym **rozwiązywania sporów między krajowymi organizacjami wyłącznie na forum krajowym** i wyraził jednocześnie nadzieję, że temu m.in. będzie służyć płaszczyzna porozumienia OFRPB. Przedstawiciele Federacji zastrzegli jednak, iż we wcześniejszym sporze pomiędzy Federacją i Misją, zaangażowanie podmiotów zagranicznych nie wynikało z inicjatywy Federacji.

**OFRPB oraz KMPS liczą na dalszą współpracę. Na zakończenie postanowiono, iż:**

1. Przygotowana zostanie wspólna notatka ze spotkania.
2. Strony podejmą współpracę jako polscy partnerzy przy organizacji 11 Konferencji Badawczej FEANTSA, która odbędzie się 19 września 2014 roku w Warszawie. Szczegóły współpracy ustalone zostaną w kwietniu 2014 roku po uzyskaniu od FEANTSA dokładnych informacji o zakresie współpracy.
3. Federacja zapozna się ze stanowiskiem Misji w sprawie określania skali bezdomności i wykluczenia mieszkaniowego w Polsce z listopada 2013 roku i podejmie decyzję odnośnie jego poparcia.

W spotkaniu uczestniczyli:

Ze strony OFRPB: Paweł Pawlak, Jakub Wilczek, Marcin Tylman, Kazimierz Słobodzian, Teresa Sierawska, Justyna Gawron

Ze strony KMPS: Adriana Porowska, Julia Wygnańska